



Commune de Florenville  
Rue du château, 5  
6820 Florenville

# Programme Communal de Développement Rural

## Partie 3 – Diagnostic partagé



**IMPACT**  
SPRL  
TERRITOIRE - HABITAT - PAYSAGE  
Rue des Chasseurs ardennais, 32  
6880 BERTRIX  
Tél. 061 41 54 54  
Fax 061 41 55 07  
E-Mail : [info@impact-sprl.be](mailto:info@impact-sprl.be)  
<http://www.impact-sprl.be>



## Table des matières

<b>1. DIAGNOSTIC PARTAGE.....</b>	<b>1</b>
1.1. POSITIONNEMENT SUPRA-COMMUNAL ET PARTENARIATS.....	1
1.2. ENVIRONNEMENT PHYSIQUE, NATUREL ET PAYSAGER .....	2
1.3. ENVIRONNEMENT BATI, PATRIMOINE ET ESPACES PUBLICS .....	4
1.4. ECONOMIE / EMPLOI .....	5
1.5. TOURISME.....	7
1.6. AGRICULTURE .....	9
1.7. POPULATION .....	10
1.8. SERVICES, SANTE ET COMMUNICATION.....	11
1.9. COHESION SOCIALE ET VIE ASSOCIATIVE, SPORTIVE ET CULTURELLE .....	12
1.10. LOGEMENT .....	14
1.11. MOBILITE .....	15
1.12. ENERGIE .....	17
1.13. AMENAGEMENT DU TERRITOIRE .....	19
<b>2. VISION SYNTHETIQUE DU DEVELOPPEMENT RURAL SOUHAITE A UN HORIZON DE DIX ANS .....</b>	<b>21</b>
2.1. ENVIRONNEMENT .....	21
2.2. ECONOMIE .....	22
2.3. SOCIAL .....	23

## Méthodologie

L'analyse des **caractéristiques socio-économiques (partie 1)** a permis d'identifier les forces et faiblesses du territoire ainsi que les problématiques majeures et les ressources spécifiques. A ce stade, une analyse des données socio-économiques, notamment sous la forme de tableau AFOM – Atouts, Faiblesses, Opportunités (Ressources) et Menaces (Problématiques) – a été réalisée et des enjeux de développement ont été proposés.

Les **résultats de la participation de la population (partie 2)** constituent une approche des souhaits de la population et apportent la perception et la réalité vécues de la commune.

L'analyse croisée de ces données « objectives » et « subjectives » a été débattue et enrichie par la CLDR et a permis d'aboutir à un **diagnostic partagé (partie 3)**. Ce dernier est présenté sous la forme d'un tableau ainsi que d'un rapport synthétique. Il est donc rédigé selon le même canevas et la même base que les conclusions de l'analyse socio-économique.

Les éléments apportés par la population apparaissent en grisé dans les tableaux AFOM afin de clairement mettre en évidence l'apport de la population.

Suite à ce diagnostic partagé, les enjeux proposés dans le cadre de l'analyse socio-économique ont été confirmés, affinés, amendés et priorisés. Il en ressort donc une **vision synthétique des pistes de développement** souhaitées à un horizon de dix ans, premières tendances vers la définition d'une stratégie de développement.

La méthodologie appliquée pour la rédaction des tableaux AFOM est présentée ci-après. Par « système commune », il y a lieu d'entendre la Commune (pouvoirs politiques et administration), les habitants et les forces vives (entreprises, associations, etc.).

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<b>INTERNES</b> Tout ce qui peut être maîtrisé par des actions du « système commune » A de la marge de manœuvre	Les FORCES sont les aspects positifs internes que contrôle le « système commune » et sur lesquels on peut bâtir dans le futur.	Les FAIBLESSES sont les aspects négatifs internes « contrôlés » par le « système commune » et pour lesquels des marges d'amélioration existent
<b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».	Les OPPORTUNITES sont les possibilités extérieures positives, dont on peut éventuellement tirer parti. Elles se développent hors du champ d'influence du « système commune » ou à la marge. « Opportunité » dans ce sens ne réfère pas à une projection dans le temps	Les MENACES sont les problèmes, obstacles ou limitations extérieures qui peuvent empêcher ou limiter le développement du « système commune ». Elles sont souvent hors du champ d'influence du « système commune » ou à la marge. « Menace » dans ce sens ne réfère pas une possibilité ou probabilité d'un évènement

De ce tableau découle une analyse qui permet d'identifier les axes stratégiques à développer. Il s'agit de prendre en compte dans la stratégie, à la fois les facteurs internes et externes, en maximisant les potentiels des forces et des opportunités et en minimisant les effets des faiblesses et des menaces.

# 1. Diagnostic partagé

## 1.1. Positionnement supra-communal et partenariats

AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Commune impliquée dans plusieurs dynamiques transcommunales gravitant autour d'un bassin de vie formé avec Chiny (ADL, Centre Culturel, etc.)</p> <p>Participation au Parc Naturel de Gaume et à d'autres programmes transcommunaux (GAL, Maison du Tourisme, etc.)</p> <p>Pôle local avec une attractivité commerciale</p>	<p>Aucune relation particulière avec les pôles français voisins</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Territoire situé en dehors de l'aire d'influence du Grand-Duché de Luxembourg et n'en subissant pas de ce fait les conséquences (prix du foncier et de l'immobilier, mobilité accrue, etc)</p> <p>Absence de polarité forte au sein de la micro-région</p>	<p>Situation en Gaume avec une forte identité mais avec peu de retombées pour Florenville</p> <p>Accessibilité limitée et territoire excentré par rapport aux polarités principales et aux axes majeurs de communication</p> <p>Territoire situé à la limite de l'aire d'influence du Grand-Duché de Luxembourg et ne profitant pas des retombées potentielles (revenus, finances communales, etc)</p>

### Analyse

La commune de Florenville présente une situation géographique excentrée par rapport aux principales polarités wallonnes. De ce fait, une dynamique s'est progressivement mise en place pour former un bassin de vie spécifique avec la commune voisine de Chiny. Par ailleurs, Florenville joue le rôle de pôle local pour cette région, avec une forte connotation commerciale.

Située en Gaume, Florenville profite peu de la renommée et de l'attractivité de celle-ci, de nouveau du fait de son caractère excentré. La participation au Parc Naturel de Gaume pourrait cependant inverser la tendance.

D'un point de vue transfrontalier, le territoire est également localisé en dehors de l'aire d'influence du Grand-Duché de Luxembourg, cette situation entraînant aussi bien des éléments positifs comme négatifs. La situation frontalière avec la France est très peu valorisée, pratiquement aucun lien n'existant vers les pôles tels que Carignan ou Sedan.

### Enjeux

- Renforcer la dynamique du bassin de vie Chiny-Florenville et les actions transcommunales
- Mettre en place de liens avec les pôles français voisins
- Développer les retombées de l'identité « Gaume » (en lien avec le Parc Naturel)
- Positionner Florenville en tant que polarité reconnue au sein de la micro-région
- Prendre à contre-pied les caractéristiques géographiques jugées négatives (isolement, faible accessibilité, éloignement du Grand-Duché de Luxembourg, etc.) pour en faire des atouts d'attractivité

## 1.2. Environnement physique, naturel et paysager

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Forte présence des zones naturelles reconnues comme par exemple Natura 2000</p> <p>Irrégularisation feuillus et résineux (mise en valeur écologique de la forêt)</p> <p>Parc Naturel de Gaume</p> <p>Contrat rivière Semois-Chiers</p> <p>Centre d'interprétation des paysages</p> <p>Participation à la Convention des Maires (politique énergétique)</p>	<p>Pollution de certains cours d'eau et du territoire en général</p> <p>Faible mise en valeur de la Semois</p> <p>Densité de gibier due au nourrissage</p> <p>Pas de gestion et de mise en valeur spécifique de la nature ordinaire</p> <p>Peu d'actions spécifiques par rapport à la gestion différenciée (usage de pesticides)</p> <p>Peu de valorisation des ressources naturelles (réserves naturelles)</p>

		Présences d'espèces invasives
<p><b>EXTERNNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	Cadre naturel de qualité avec la présence marquée de la Semois	Erosion de la biodiversité en Wallonie
	Richesse de la biodiversité.	Changement climatique
	Paysage : qualité générale, points de vue et présence de la Cuesta	Impact de l'évolution de l'agriculture, de l'urbanisation
	Nappe aquifère de qualité (ressource importante et de qualité)	
	Valorisation du sous-sol par les activités d'extraction	
	Forte proportion d'agriculteurs bio (pâturages extensifs)	
	MAE et politique agricole européenne	
Projets LIFE et politique de protection naturelle		

### Analyse

Le territoire de Florenville se caractérise par une richesse naturelle et paysagère très importante. La Semois, la Cuesta ou encore la forêt participent à créer des milieux de très grande qualité, comme en témoigne l'importance des sites protégés (Natura 2000 ou autres). La présence d'une agriculture extensive participe également à la gestion positive du territoire.

Toutefois, bien que la Commune participe à de nombreux programmes environnementaux, la nature, au sens large du terme, semble être peu mise en valeur. On regrettera également une certaine pollution (pesticides, déchets, etc.).

### Enjeux

- Valoriser la Semois
- Valoriser les ressources naturelles (eau, nature, sous-sol, forêt, agriculture, etc.)
- Valoriser les paysages et de la cuesta
- Protéger la biodiversité et valoriser la nature ordinaire
- Coordonner les acteurs de l'environnement
- Sensibiliser et éduquer à l'environnement



### 1.3. Environnement bâti, patrimoine et espaces publics

#### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Schéma de structure et différents outils de gestion (RUE, PCA, etc.)</p> <p>Certains villages repris en RGBSR (Chassepierre, Martué et Laiche)</p> <p>Qualité et entretien des aménagements actuels du centre de Florenville</p> <p>Projet d'aménagement du centre de Florenville</p> <p>Mission d'urbanisme du parc naturel de Gaume</p> <p>Présence d'une CCATM et d'un CATU</p>	<p>Mauvais état général des cœurs de villages</p> <p>Patrimoine ferroviaire peu mis en valeur</p> <p>Perte et/ou peu de mise en valeur de l'aspect traditionnel des villages (usoirs, étalement linéaire)</p> <p>Peu d'espaces de convivialité dans les villages (aménagement de lieux polarisateurs et des cœurs de village)</p> <p>Nouvelles constructions hors des cœurs de village</p> <p>Petit patrimoine peu connu et peu mis en valeur</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Potentiel qualitatif des cœurs de village (très grande qualité et homogénéité)</p> <p>Très grand intérêt patrimonial</p> <p>Présence de plusieurs sites archéologiques</p>	<p>Perte de valeur immobilière sur certains villages (isolement)</p>

#### Analyse

A l'instar du patrimoine naturel, le patrimoine bâti est de grande qualité sur le territoire communal de Florenville. Consciente de son importance, la Commune s'est dotée de toute une série d'outils, dont un schéma de structure communal, devant notamment lutter contre l'éclatement des noyaux villageois et le manque de respect des caractéristiques traditionnelles du bâti.

On peut toutefois regretter que les éléments patrimoniaux soient peu entretenus et mis en valeur : par exemple les espaces publics, les usoirs, etc. D'autre part, de manière générale, les différents villages disposent de peu d'espaces de convivialité.

Enjeux

- Revaloriser les cœurs de village et leurs caractéristiques (usoirs, etc.)
- Aménager des espaces de convivialité
- Promouvoir et valoriser le patrimoine (petit patrimoine, archéologique, ferroviaire)
- Mettre en valeur et conserver l'identité des villages dans leur développement

**1.4. Economie / Emploi**

AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Présence d'une ADL dynamique</p> <p>Ouverture dominicale</p> <p>Revitalisation du centre de Florenville</p> <p>Schéma de structure prenant en compte le développement commercial du centre-ville</p> <p>Association des commerçants</p> <p>Présence de savoir-faire locaux</p> <p>Productions en cycle court et présence de nombreux agriculteurs.</p> <p>Présence d'Horeca à Florenville mais également dans les villages</p> <p>Présence de deux homes générateurs d'emplois</p>	<p>Manque de participation des commerçants dans l'animation économique</p> <p>Manque d'attractivité économique, d'innovation</p> <p>Disparition de commerces et de services de proximité</p> <p>Zone d'activité économique excentrée et peu attractive</p> <p>Proportion importante du secteur public et parapublic dans le tissu économique local</p>

<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Nombre important d'emplois salariés et indépendants</p> <p>Emploi salarié en augmentation durant la dernière décennie</p> <p>Territoire économique cohérent (bassin de vie Florenville-Chiny)</p> <p>Influence croissante du Luxembourg</p>	<p>Pas d'impact positif clair de l'image « Gaume ».</p> <p>Faiblesse de la couverture télécom</p> <p>Tendance à la diminution de l'emploi dans le secteur commercial et indépendant</p> <p>Forte diminution du nombre d'emplois dans le secteur agricole</p> <p>Disparition d'infrastructures publiques et culturelles pourvoyeuses d'emplois</p>
--	--	---

### Analyse

La commune de Florenville compte un nombre important d'emplois salariés et indépendants, notamment dans le secteur des services aux personnes âgées. Toutefois, une forte proportion de ces emplois est liée au secteur public et parapublic. Par ailleurs, des secteurs « forts » sont en perte de vitesse : commerce, agriculture, etc. La présence de nombreux producteurs et artisans locaux constitue sans conteste une opportunité économique pour la commune.

Florenville centre dispose d'une bonne dynamique économique, plus spécialement commerciale, fruit du travail de l'ADL, de la revitalisation des espaces publics, de l'ouverture dominicale, etc. Par contre, les villages voient progressivement disparaître l'ensemble des commerces et des services de proximité.

Enfin, au niveau de l'accueil des entreprises, la localisation de la zone d'activité est pointée négativement, symbole d'un manque d'attractivité générale du territoire.

### Enjeux

- Coordonner et mettre en valeur les acteurs économiques (ADL par exemple)
- Maintenir le tissu commercial dans les villages et poursuivre la redynamisation commerciale du centre de Florenville (aménagement d'espaces publics, maintien de l'ouverture dominicale, etc.)
- Soutenir les initiatives privées visant le développement économique, l'innovation et la création d'emplois
- Valoriser et reconnaître les productions et savoir-faire locaux
- Développer les circuits courts et rapprocher les producteurs et consommateurs
- Améliorer la qualité de l'offre en télécommunication

## 1.5. Tourisme

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Site touristique majeur (Abbaye d'Orval)</p> <p>Activités touristiques : festival de Chassepierre, X-Cape, Trail, CIP...</p> <p>Plusieurs Syndicats d'Initiatives présents</p> <p>Participation au Parc Naturel et à la Maison du Tourisme de Gaume</p> <p>Offre commerciale et en Horeca importante</p> <p>Rénovation du cœur de Florenville</p> <p>Détermination de pôles touristiques dans le SSC</p> <p>Existence de liens avec Stenay et Sedan</p>	<p>Faible offre générale en mobilité douce (randonnée, etc).</p> <p>Peu de liens Florenville - Semois</p> <p>Villages peu mis en valeur, faible qualité des espaces publics</p> <p>Faible diversité et/ou méconnaissance des activités touristiques</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Evolution vers un tourisme plus « vert » basé sur les ressources locales</p> <p>Nuitées et arrivées des visiteurs étrangers en hausse</p> <p>Cadre naturel de qualité Identité « Gaume »</p> <p>Ouverture dominicale des commerces</p>	<p>Déplacement du siège de la Maison du Tourisme vers Virton</p> <p>Diminution de l'attractivité pour les touristes belges</p> <p>Evolution vers un tourisme plus diffus</p> <p>Décentralisation du territoire par rapport à la Gaume</p> <p>Territoire entouré de régions à identité forte (Ardenne, Bouillon)</p> <p>Peu de prise sur d'éventuels projets sur le site des Epioux</p>

### Analyse

La commune de Florenville peut s'appuyer sur des éléments touristiques importants (abbaye d'Orval, festival de Chassepierre, etc.) ainsi que sur son cadre naturel. Un autre attrait pour les visiteurs, principalement français, est l'offre commerciale et l'ouverture dominicale.

Même si Florenville fait partie d'un territoire à forte identité, la Gaume, elle se trouve décentrée par rapport à celui-ci et cette identité se confond avec d'autres plus fortes (Ardenne, Bouillon, etc.). Sa participation dans la Maison du Tourisme de Gaume ainsi qu'au Parc Naturel de Gaume devra renforcer son appartenance à cette identité gaumaise.

Le nombre de nuitées est en augmentation grâce aux visiteurs étrangers mais la commune est moins attractive pour les touristes belges.

Par ailleurs, le tourisme n'est pas réparti équitablement sur le territoire et certains villages pâtissent d'une faible qualité de leurs espaces publics.

### Enjeux

- Définir l'identité touristique et du tourisme souhaité
- Améliorer qualitativement les infrastructures d'hébergement touristique
- Diversifier les activités touristiques et organiser des activités phares
- Maintenir l'ouverture dominicale des commerces
- Mettre en valeur la Semois (randonnée, baignade, ouverture paysagère, identité)
- Coordonner les acteurs touristiques présents sur le territoire
- Intégrer le tourisme dans les villages et la vie communale (gîtes, secondes résidences, influence sur le marché immobilier, sur la vie locale, etc.)

## 1.6. Agriculture

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Nombreux agriculteurs</p> <p>Présence de savoir-faire locaux</p> <p>Productions en cycle court (maraîchage, fromagerie, etc.)</p> <p>Part importante de producteurs bio (cultures extensives)</p> <p>Marché des producteurs</p> <p>Parc Naturel de Gaume</p> <p>Reconnaissance IGP « plate de Florenville »</p>	<p>Faible diversification de la production agricole</p> <p>Problématique des boisements en zone agricole</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Politique européenne (MAE, PAC, Natura 2000)</p>	<p>Peu de jeunes agriculteurs</p> <p>Problématique de l'accès à la terre marquée</p> <p>Diminution du nombre d'agriculteurs et faible taux de reprise</p>

### Analyse

L'agriculture est une ressource importante du territoire communal. Malheureusement, comme un peu partout, ce secteur éprouve des difficultés à se maintenir : difficultés pour la succession, faible diversification, problématique d'accès à la terre, etc.

Or, il dispose de nombreux atouts : produits en cycle court, producteurs bio, etc. A l'instar de la promotion de la plate de Florenville, des initiatives en faveur des producteurs peuvent être une opportunité pour le monde agricole.

### Enjeux

- Diversifier et maintenir les exploitations agricoles (énergie, agroforesterie, produits locaux, bio, etc.)
- Renforcer les circuits courts et diversifier les débouchés
- Faciliter l'accès à la terre et à l'installation de nouveaux agriculteurs

## 1.7. Population

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Florenville, pôle de services</p>	<p>Perte de population dans certains villages excentrés</p> <p>Population âgée et vieillissante</p> <p>Peu de jeunes couples (difficulté de les attirer) et solde naturel négatif</p> <p>Faible mixité sociale dans certains villages avec présence d'une population parfois socialement fragilisée</p>
<p><b>EXTERNNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Reprise de la croissance démographique depuis 2010 (solde migratoire positif)</p> <p>Attractivité pour des personnes extérieures (seconds résidents, personnes âgées)</p> <p>Revenu moyen par habitant en augmentation</p>	<p>Appauvrissement de la vie sociale dans les villages</p> <p>Indicateurs socio-économiques défavorables (taux de chômage, etc.)</p>

### Analyse

Depuis de nombreuses années, Florenville souffre d'un déclin démographique : perte de population dans certains villages, population âgée et vieillissante, etc. Profitant d'une reprise de la croissance démographique ces dernières années, il convient d'insuffler un souffle nouveau par le renforcement de l'attractivité globale (logements, emplois, services, etc.) du territoire.

### Enjeux

- Renforcer l'attractivité de la commune pour les jeunes ménages
- Intégrer le vieillissement de la population (services, mobilité, etc.)
- Maintenir la cohésion sociale et la mixité sociale.
- Mettre en place de mesures visant à améliorer la situation socio-économique

## 1.8. Services, santé et communication

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Deux homes communaux avec 160 lits (maisons de repos et de soins)</p> <p>Création d'une crèche à Florenville</p> <p>Présence de médecins généralistes</p> <p>Nombreux services sur Florenville</p> <p>Présence d'écoles fondamentales et secondaire</p> <p>Nombreux services commerciaux</p> <p>Offre de service cohérente sur le bassin de vie Chiny-Florenville</p> <p>Développement d'une expertise dans les services à la personne (aînés)</p> <p>Mise en place d'une coordination accueil temps libre</p>	<p>Manque d'espace d'accueil de la petite enfance dans les villages</p> <p>Manque d'accueil extra-scolaire</p> <p>Manque d'accueil et de services pour personnes handicapées</p> <p>Absence d'alternatives à la maison de repos</p> <p>Connexion faible (téléphonie et haut débit)</p> <p>Faiblesse des services de mobilité collective (par exemple mobilité médicale)</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Proximité de certains villages par rapport aux services</p>	<p>Isolement de certains villages par rapport aux services</p> <p>Disparition des services dans les villages (tendance économique générale)</p> <p>Isolement général de la commune (hôpitaux, commerces spécialisés)</p> <p>Evolution négative de l'offre médicale à moyen et long termes</p>



### Analyse

La commune de Florenville offre de nombreux services à sa population que ce soit au niveau scolaire, d'accueil des personnes âgées, etc. L'offre médicale est également bien présente bien qu'il faille réfléchir dès à présent sur les perspectives à moyen et long termes.

Toutefois, ces services se concentrent sur Florenville et certains villages souffrent de leur éloignement par rapport au centre, d'autant plus problématique pour les personnes âgées, à mobilité réduite, etc. De plus, certains manques sont mis en évidence : accueil de la petite enfance, accueil extra-scolaire, etc.

### Enjeux

- Porter à connaissance l'offre en services existants (meilleure communication)
- Renforcer l'offre en services pour pallier les manques mis en évidence (petite enfance, extra-scolaire, etc.)
- Faciliter l'accès aux services depuis les villages excentrés par rapport au centre de Florenville et/ou pour les personnes isolées ou fragilisées (mobilité et décentralisation)
- Valoriser l'expertise dans les services à la personne (aînés) pour développer une offre complémentaire
- Améliorer l'accessibilité de l'offre médicale et maintenir une proximité des soins de santé
- Promouvoir l'alimentation et les modes de vie sains

## 1.9. Cohésion sociale et vie associative, sportive et culturelle

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Présence d'acteurs reconnus (FWB) : centres sportifs, Centre Culturel et Maison des jeunes, Créateliers, Radiosud, etc.</p> <p>Comités locaux dynamiques</p> <p>Bon fonctionnement de l'Espace Florenville</p> <p>Nombreux clubs sportifs, Organisation d'évènements emblématiques (trail des trappistes)</p> <p>Rénovation de la maison des jeunes</p>	<p>Manque ou mauvais état des espaces culturels, associatifs et socio-récréatifs dans certains villages (Chassepierre, Muno, Sainte-Cécile)</p> <p>Manque d'espaces de convivialité (places, terrains multisport, plaine de jeux, plages)</p> <p>Peu d'influence du Centre Culturel et de la Maison des Jeunes sur les entités de Muno et Villers-devant-Orval</p> <p>Peu de communication, mauvaise connaissance des</p>

	<p>Relocalisation de la bibliothèque</p> <p>Infrastructures de loisirs : piscine, plaine de jeux, etc.</p>	<p>acteurs et initiatives locaux (journal)</p> <p>Polarité du Centre Culturel sur Chiny (peu de présence physique sur Florenville)</p> <p>Manque de coordination entre les différents acteurs associatifs (Florenville)</p> <p>Poids politique au sein des associations</p> <p>Pas de prise en compte spécifique des publics fragilisés (jeunes et mobilité)</p> <p>Manque de soutien communal (aussi communication, bénévoles,...) envers les associations</p> <p>Diminution de l'engagement, difficulté de renouvellement au sein des associations (bénévoles, etc).</p> <p>Saturation de l'Espace Florenville, pas de lieu de rencontre entre associations</p> <p>Faible visibilité de la Maison des Jeunes</p>
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>		<p>Restrictions budgétaires au niveau de la culture et de la cohésion sociale</p>

### Analyse

Que ce soit au niveau associatif, culturel et sportif, la commune de Florenville foisonne de ressources reconnues. Des acteurs importants, dynamiques et reconnus participent à l'animation du territoire.

Malheureusement, ces acteurs se trouvent face à certaines difficultés. Tout d'abord, plusieurs infrastructures sont vétustes ou d'autres sont manquantes, sur Florenville centre ou dans les villages. Ensuite, la communication, la visibilité ainsi que la coordination des associations semblent déficientes. De même, il est de plus en plus difficile de trouver des bénévoles pour faire vivre les activités.

Éléments fédérateurs, les espaces de convivialité sont également très peu présents sur le territoire communal.

### Enjeux

- Améliorer la qualité des infrastructures existantes ou créer de nouveaux équipements pour répondre aux besoins identifiés
- Développer des espaces de convivialité dans les villages
- Mettre en réseau et coordonner les différents acteurs associatifs, sportifs et culturels
- Améliorer la communication pour faire connaître et coordonner les différentes activités
- Diversifier les activités proposées pour toucher tous les publics (seniors, personnes fragilisées, etc.)
- Améliorer le rayonnement, la visibilité et la connaissance des activités proposées par les acteurs de la commune (Centre Culturel, Maison des Jeunes, Centre Sportif et de Loisirs, Centre d'Expression et de Créativité, etc.)
- Valoriser et reconnaître le bénévolat et renouveler les forces vives

## 1.10. Logement

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».	Présence de logements tremplins à Sainte-Cécile  Redynamisation immobilière du centre de Florenville	Manque de logements sociaux  Nombreuses secondes résidences
<b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».	Valeurs immobilières accessibles liées à une pression foncière limitée	Proportion assez importante de logements anciens  Marché immobilier très peu dynamique sur certains villages

### Analyse

Bien que la pression foncière et immobilière reste limitée, la réflexion sur le logement ne doit pas être oubliée. En effet, il fait partie intégrante du renforcement de l'attractivité du territoire et doit répondre aux besoins des différentes catégories de population : jeunes, aînés, PMR, etc.

Un autre aspect concerne la proportion importante de seconds résidents sur la commune, ce qui peut avoir différentes répercussions sur la vie locale.

### Enjeux

- Aménager des logements attractifs pour les jeunes ménages
- Développer l'offre en logements intergénérationnels
- Insérer les logements dans un cadre de vie qualitatif
- Intégrer les seconds résidents dans la vie locale

## 1.11. Mobilité

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Gare de Florenville</p> <p>Proximité du TGV en France</p> <p>Ravel entre Sainte-Cécile et Muno</p> <p>Voie du vicinal et passerelle de Chassepierre</p> <p>Projet Interreg de mobilité douce</p> <p>Existence d'un schéma communal de développement de la mobilité douce</p> <p>Présence d'un Conseiller en mobilité</p>	<p>Pas d'outil communal spécifique (PCM, etc.)</p> <p>Faible desserte et niveau de services de la gare de Florenville</p> <p style="background-color: #cccccc;">Manque d'alternatives au TEC</p> <p>Mobilité délicate pour certaines tranches de la population (jeunes, personnes âgées) pour accéder aux services et aux infrastructures</p> <p style="background-color: #cccccc;">Manque de mobilité le week-end</p> <p>Sécurité routière dans les villages</p> <p>Balisage améliorable pour circuits de promenade et boucles villageoises : offre trop faible</p> <p>Peu d'offre de mobilité douce entre les villages (pistes cyclables)</p> <p>Voiries dégradées</p>

<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Evolution des solutions de mobilités collectives et / ou plus respectueuses de l'environnement</p>	<p>Pas de liaison scolaire transfrontalière</p> <p>Mauvaise accessibilité de la commune et distance importante entre Florenville et certains villages (Muno et Villers-devant-Orval)</p> <p>Problème de transit via le routage GPS</p> <p>Offre TEC trop faible voire inexistante hors période scolaire</p> <p>Dépendance aux décisions d'institutions externes (TEC, SNCB)</p> <p>Manque de coordination SNCB-TEC</p> <p>Diminution des moyens alloués aux transports en commun en zone rurale</p>
--	---	---

### Analyse

De manière générale, la commune de Florenville souffre de son caractère excentré, que ce soit au niveau externe mais également interne (éloignement de certains villages par rapport au centre de Florenville).

Le territoire est traversé par une ligne de chemin de fer, certes secondaire mais qui joue un rôle important en matière de mobilité. Toutefois, le devenir de la gare de Florenville est incertain et il convient de mettre en place toutes les conditions nécessaires à son maintien, même si la commune n'a que peu d'emprise sur les décisions.

L'offre TEC est également déficiente sur certains villages et sur certaines périodes et il n'existe pas de réelles alternatives, ceci est d'autant plus problématique pour certaines personnes fragilisées. On peut également regretter l'absence de desserte vers la France, plus spécialement depuis et vers Carignan.

La mise en place d'outils tels qu'un plan communal de mobilité permettrait une meilleure coordination des acteurs (commune, TEC, SNCB, etc.) et la mise en place d'actions globales.

La mobilité lente doit également être renforcée que ce soit au niveau touristique, notamment avec la prolongation du RAVeL, ou au niveau utilitaire, par la mise en place d'un réseau inter-villages.

### Enjeux

- Maintenir et valoriser la gare de Florenville
- Renforcer les initiatives en faveur d'une mobilité « alternative » (co-voiturage, taxi social, vélos électriques, etc.) pour compléter l'offre TEC
- Mettre en place des connexions depuis et vers la France
- Développer un réel maillage de voies lentes, notamment dans une perspective supra-communale
- Mettre en place des déplacements lents à l'intérieur des villages, entre ceux-ci et vers le centre de Florenville
- Améliorer l'accessibilité aux services et aux infrastructures pour les personnes ayant des difficultés à se déplacer
- Améliorer la sécurité routière par la mise en place d'aménagements spécifiques (zones résidentielles, abords des écoles, etc.)

## 1.12. Energie

### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».	Diminution de la consommation énergétique et des émissions de GES communales entre 2006 et 2012  Adhésion possible à la Convention des Maires	Productions énergétiques renouvelables limitées (hormis le photovoltaïque)

<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Diminution de la consommation énergétique et des émissions de GES sur le territoire de Florenville entre 2006 et 2012</p> <p>Diminution de la consommation énergétique dans le secteur du logement entre 2006 et 2012</p> <p>Diminution de la consommation de pétrole entre 2006 et 2012</p> <p>Programme provincial « Province à énergie positive » en 2050</p>	<p>Augmentation de la consommation énergétique et des émissions de GES dans les secteurs de l'industrie et du tertiaire entre 2006 et 2012</p>
--	---	--

### Analyse

La thématique « énergie » apparaît comme transversale et peut avoir des retombées économiques et environnementales pour le territoire. Actuellement, peu d'actions sont entreprises en ce sens sur la commune de Florenville. Une possible adhésion à la Convention des Maires pourrait cependant permettre de nouvelles initiatives.

### Enjeux

- Veiller à l'exemplarité énergétique des futurs projets communaux
- Recenser les opportunités de création de filières énergétiques locales
- Adhérer à la convention des maires / intégrer le plan air climat énergie de la RW

### 1.13. Aménagement du territoire

#### AFOM

	Aspects positifs	Aspects négatifs
<p><b>INTERNES</b> Sur quoi peut agir directement le « système commune ».</p>	<p>Existence de structures d'encadrement et d'avis telles la MURLA ou la CCATM</p> <p>Réflexion globale sur le développement territorial définie dans le cadre du schéma de structure</p> <p>Mise en œuvre de la ZACC « Fâche Sainte-Anne » visant le développement d'un quartier d'habitat à haute valeur ajoutée et un redéploiement de l'offre commerciale sur un axe structurant + Quartier « Echement »</p> <p>Chassepierre, Laiche et Martué, villages aux caractéristiques architecturales et urbanistiques intéressantes, soumis au RGBSR</p>	
<p><b>EXTERNES</b> Tout ce qui ne peut pas être maîtrisé par le « système commune ».</p>	<p>Potentiel foncier important en zone d'habitat et en zone d'aménagement communal concerté (ZACC)</p>	<p>Pas de mention de Florenville dans les documents régionaux de référence (SDER en vigueur)</p> <p>Potentiel « réel » limité au niveau des zones de loisirs du plan de secteur conférant des possibilités contenues de développement</p> <p>Potentiel foncier peu important et mal localisé en zone d'activité économique mixte</p> <p>Saturation des zones d'extraction exploitables ne permettant plus une valorisation du sous-sol (pierre de Fontenoille)</p> <p>Présence de nombreuses contraintes influençant l'aménagement du territoire (zone inondable, relief, etc.)</p>



### Analyse

La commune de Florenville s'est dotée de différents outils pour la gestion et le développement de son territoire : schéma de structure, rapport urbanistique et environnemental, etc. Ces différents éléments doivent permettre de structurer le territoire de manière cohérente et durable et de répondre aux problématiques et aux enjeux identifiés. Le PCDR doit donc avant tout être mis en cohérence avec les options définies par ailleurs.

### Enjeux

- Mettre en cohérence le PCDR et le schéma de structure communal
- Gérer de manière efficiente le développement territorial : urbanisation et densification appropriées en fonction du niveau de services et de mobilité
- Développer le potentiel foncier pour répondre aux besoins des activités économiques, touristiques, etc. et faire écho aux solutions dégagées en ce qui concerne les zones d'extraction.
- Développer des quartiers innovants, qualitatifs et présentant une mixité sociale et fonctionnelle
- Lutter contre l'étalement urbain : impact négatif sur les paysages, le coût des équipements, la mobilité, la préservation des terres agricoles, etc.
- Prendre en considération des contraintes environnementales lors de l'urbanisation
- Préserver le patrimoine bâti et les caractéristiques des villages (usoirs)
- Mettre en valeur l'expertise existante (MURLA, CATU, etc.)

## 2. Vision synthétique du développement rural souhaité à un horizon de dix ans

---

De manière générale, le développement rural devrait s'appuyer sur les dynamiques transcommunales menées, et plus particulièrement inscrites dans le bassin de vie Chiny-Florenville.

Il conviendrait également de renforcer l'identité « Gaume » par un positionnement de Florenville en tant qu'un des pôles de cette région.

De plus, le développement transfrontalier constituerait un plus mais reste très difficile à initier, vu l'absence de polarités fortes de l'autre côté de la frontière.

### 2.1. Environnement

Le territoire de Florenville se caractérise par une richesse naturelle et paysagère. De nombreux sites d'intérêt disposent d'un statut de protection (Natura 2000 ou autres).

La Semois constitue sans aucun doute l'élément naturel structurant du territoire. Les actions menées par le Contrat de Rivière Semois-Chiers doivent permettre de préserver cet atout du territoire.

Autre point important, le paysage est marqué, outre par la Semois, par la cuesta, phénomène géologique et topographique particulier. De nombreux points de vue remarquables y sont par ailleurs associés. Dans ce cadre, la future charte paysagère du Parc Naturel de Gaume, plus particulièrement centrée sur Florenville, permettra de prendre en compte ses spécificités.

A côté de ces éléments naturels et paysagers marquants, le PCDR devrait se concentrer sur la préservation et la mise en valeur du patrimoine « ordinaire », celui que les habitants côtoient tous les jours sans parfois s'en rendre compte. Une attention particulière devrait être également portée au maintien de la qualité environnementale du territoire et de son cadre de vie.

Tout comme le patrimoine naturel et paysager, le patrimoine bâti constitue une force du territoire communal. Or, de manière générale, il est également sous-valorisé et risque d'être progressivement oublié. Dans le cadre du développement rural, l'accent devrait donc également être mis sur la restauration et la mise en valeur de ce patrimoine. Une attention toute particulière devrait être portée sur la poursuite des aménagements des cœurs de village en valorisant leurs caractéristiques intrinsèques et identitaires (usoirs par exemple).

Rappelons également que la commune de Florenville dispose d'un schéma de structure communal dont les options permettront de garantir un développement territorial intégré, équilibré et proactif. D'autres outils ou ressources ont été également activés pour une gestion durable du territoire : CATU, CCATM, RGBSR, etc. Le développement peut donc s'appuyer sur ces différents éléments.

Enfin, pour assurer un développement cohérent, il serait nécessaire de veiller à coordonner les différents acteurs du territoire et à sensibiliser la population.

## 2.2. Economie

La réputation commerciale de Florenville, plus particulièrement de Florenville-centre, dépasse largement le territoire communal et rayonne également au-delà de la frontière, notamment grâce à l'ouverture dominicale.

Toutefois, le secteur éprouve des difficultés. C'est pourquoi l'ADL Chiny-Florenville a fait du commerce local une de ses priorités. La commune mène également une politique en ce sens, par la requalification urbanistique du centre de Florenville, à laquelle le développement rural a largement contribué. Cette politique va se finaliser par la concrétisation prochaine de la phase 3 dont l'aboutissement doit renforcer l'attractivité du centre.

Le tourisme est un second axe fort de développement économique, avec des sites de renommée telle que l'Abbaye d'Orval. L'ADL Chiny-Florenville a de nouveau axé une de ses priorités sur cette thématique. D'autres acteurs travaillent également au développement touristique : Maison du Tourisme de Gaume, Syndicats d'Initiatives, etc.

Le développement rural devrait donc venir en appui de ces structures touristiques par la réalisation d'aménagements renforçant l'attractivité du territoire et mettant en valeur ses propres ressources. La Semois et ses abords en constituent indéniablement une ainsi que la constitution progressive d'un maillage de voies lentes.

Pour l'accueil des entreprises, Florenville dispose d'un parc d'activités économiques qui mériterait une revalorisation en partenariat avec IDELUX. Toutefois, les nombreux producteurs et artisans locaux sont également une ressource du territoire. Le développement rural pourrait dès lors viser à leur mise en valeur en offrant des infrastructures visant à les accompagner dans l'écoulement de leurs productions et en leur offrant une vitrine sur l'extérieur. L'ADL ainsi que le Parc Naturel de Gaume sont des appuis importants dans cette matière.

Le développement culturel ou encore la valorisation énergétique pourraient constituer des leviers d'attractivité économique.

Pour terminer, que ce soit au niveau économique, commercial et touristique, une coordination des différents acteurs devrait être mise en place systématiquement.

### 2.3. Social

Florenville est reconnu comme pôle de services et offre donc toute une série de services à sa population. Toutefois, certains sont méconnus et une des principales priorités serait d'améliorer la communication à ce sujet.

Par ailleurs, la configuration géographique de Florenville (notamment distance entre certains villages et Florenville) rend compliquée l'accessibilité générale à ces services. Le développement projeté devrait donc réfléchir à la mise en place d'actions en faveur de la mobilité des personnes les plus fragilisées. Une décentralisation de certains services sur les villages les plus excentrés pourrait également constituer une réponse opportune.

Malgré tout, certains manques ont été identifiés, notamment au niveau de la petite enfance et de l'accueil extra-scolaire. Le projet de développement d'un pôle de services sur le site de la poste à Florenville va permettre d'y répondre grandement : crèche de 30 places, garderie communale, etc.

Un point auquel le développement rural devrait également être attentif est le maintien d'une structure médicale de proximité, en partenariat avec la 2<sup>ème</sup> ligne (Vivalia), et, de manière plus générale, à la promotion de la santé.

La convivialité et la vie associative, culturelle et sportive ont également été pointées comme un axe à soutenir par le développement rural. Il serait opportun, plus particulièrement sur les villages, de poursuivre la création d'infrastructures de rencontre et d'aménagement d'espaces de convivialité. La priorité devrait être donnée aux villages dépourvus de ce type de lieux. De nouveau, le volet communication reste également primordial et des actions devraient être menées pour une meilleure coordination et une meilleure valorisation des forces vives.

Autre axe de travail, le renforcement de l'attractivité par la mise à disposition de logements. Ici, le schéma de structure joue un rôle prépondérant en ayant identifié toute une série de potentiels fonciers à activer. Une des mesures phares menées en ce sens est la mise en œuvre de la zone d'aménagement communal concerté (ZACC) de la Fâche Sainte-Anne qui va permettre, à terme, d'augmenter et de diversifier l'offre en logements sur le centre de Florenville et répondre aux besoins identifiés. Il en est de même pour la mise en œuvre du quartier « Echement ».

Enfin, la mobilité reste une question importante pour le territoire communal (faible accessibilité générale, devenir de la gare et des transports en commun, etc.). La mise en place d'actions coordonnées devrait être sous-tendue par une réflexion d'ensemble, plus spécifiquement pour les transports en commun. Le développement rural devrait quant à lui permettre de poursuivre l'important travail de constitution de connexions lentes intra et intercommunales (plan communal de mobilité).